כ״ח תשרי תשע״ד

03 אוקטובר 2013

הבהרה: פרוטוקול ועדת המכרזים אינו מהווה התקשרות התחייבות להתקשרות כלפי הספק. התקשרות עם ספק תיעשה אך ורק על ידי הוצאת הזמנה ו/או הסכם חתומים על ידי מורשי החתימה המוסמכים לחייב את המשרד.

ועדת מכרזים מיום 3.10.2013

פרוטוקול מס׳ 10

משתתפים: מר דביר כהנא, מנכ״ל, יו״ר

מר רוני זבורוף, ס׳ חשב משרד ראש הממשלה, חבר

עו״ד מיכל מסטיי, ממונה (יעוץ משפטי), חברה

מר אבי אבלוב, יועץ למנכ״ל, משקיף

מר איתי הרשקוביץ, יועץ למנכ״ל, משקיף

מר חגי אליצור, מנהל בכיר תחום תפוצות, משקיף

מרכזת הועדה: גב׳ שיר נווה

סיווג התקשרות- מיזם משותף עם ההסתדרות הציונית העולמית בענין קהילות בתהליכי שינוי למטרות קידום זהות יהודית ועליה ממערב אירופה

מצ״ב פנייתו של מר חגי אליצור, מנהל בכיר תחום תפוצות, המשרד לירושלים והתפוצות.

רקע:

המציאות הנוכחית באירופה, המשלבת מיתון כלכלי החובר לגלים של שנאת זרים, וזאת לצד אנטישמיות גלויה במערב אירופה, מערערת בשנים האחרונות את ביטחונם האישי והכלכלי של חברי הקהילות היהודיות במדינות אלו. מסקר נרחב בקרב משיבים יהודים שנערך לאחרונה מטעם סוכנות האיחוד האירופי לזכויות אדם בסיסיות ואשר תוצאותיו הרשמיות יפורסמו באוקטובר 2013, עולה כי יהודים בכל רחבי אירופה אינם חשים בטוחים וכי אחד מכל שלושה חווה בשנים האחרונות רמה כזו או אחרת של אנטישמיות. בשלוש מתוך תשע מדינות בהן נערך הסקר – צרפת, בלגיה, והונגריה - השיבו מעל ארבעים אחוז כי הם שוקלים להגר ממדינות מושבם עקב תחושת חוסר הביטחון. חלק מן היהודים בארצות מערב אירופה אשר החלו בביצוע פעולות המכינות להגירה או שכבר היגרו, עושים זאת לארצות מערב דוגמת ארצות הברית, בריטניה וקנדה, ולא לישראל. ההערכות הזהירות בנוגע לפוטנציאל ההגירה לטווח הקצר סובבות סביב כשלוש מאות עד חמש מאות אלף איש, כאשר עיקר המהגרים הפוטנציאליים צפויים לעזוב את צרפת, בלגיה והונגריה. פוטנציאל הגירה זה מורכב ברובו מאוכלוסייה מבוססת, בררנית ואקדמאית. כחברים בחברות קפיטליסטיות מתקדמות, האנשים המרכיבים את פוטנציאל ההגירה שוקלים היטב שיקולים רבים בטרם הגירתם. שיקולים אלו הם בעיקר בתחומי הפרנסה, הדיור, החינוך והסביבה הקהילתית אך גם מערבים שיקולים ערכיים ואידיאולוגיים. הגירה

במספרים מהותיים ממערב אירופה של אוכלוסיה בעלת מאפיינים אלו, יכולה להוות הזדמנות בלתי חוזרת לעולים כמו גם למדינת ישראל. אין צורך להכביר במילים על התרומה האפשרית לישראל כתוצאה מהתממשות של עליה כזו ברמה הדמוגרפית, הכלכלית, הפוליטית, החברתית והביטחונית. דומה כי כל הגופים הרלוונטיים מודעים לכך שדרך פעולה נכונה היא כזו אשר תביא לחיזוק הזהות היהודית והחיבור לישראל בקרב הקהילות בחו"ל, ודרך כך בין היתר למימוש פוטנציאל העלייה, ויצירת גל עליה של מאות אלפים בפרק זמן קצר יחסית. בנוסף, ההגירה והעלייה תיצור מצב חדש ואתגרים חדשים לקהילות בארצות הנ"ל ויש צורך להיערך לכך.

מטרת המיזם:

בחינת המצב בשטח באמצעות צוות יועצים מקצועי ומומחה אשר ירכז מידע, ינתח ויבחן את הנתונים והממצאים ויספק והמלצות בתחומי החינוך היהודי, חיזוק הקשר ליהדות ולישראל, שיקום הקהילות ועידוד העלייה לישראל. הדו"ח הסופי שיוכן ע"י היועצים יהווה המלצה לתוכנית פעולה של המשרד לירושלים והתפוצות לייצוב הקהילות היהודיות במערב אירופה המצויות בתהליכי שינוי, באמצעות פתרון הוליסטי שיטפל בכל מרכיבי הבעיה ויביא לחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקהילות אלו. נוסף על אלה, על הדו"ח הסופי יהיה להציע את האופנים בהם ניתן יהיה לממש את פוטנציאל העלייה למדינת ישראל כתוצאה מחיזוק הזהות היהודית בקהילות אלו.

ייחודיות השותף למיזם:

לצורך הקמת מיזם קהילות בתהליכי שינוי, המשרד לירושלים והתפוצות פנה למשרד לקליטת עלייה לו נתון המנדט הממשלתי לטיפול בקליטת העולים בארץ ולהנהלת ההסתדרות הציונית העולמית, אשר מטרותיה העוסקות בקידום המפעל הציוני, וחיזוק הזהות היהודית, תואמות את מטרות הפרויקט. ההסתדרות הציונית עוסקת בארגון פעולות העלייה בתפוצות, העברת העולים ורכושם לישראל והשתתפות בשיכונם של העולים ובקליטתם ומכאן גם הקשר שלה לפן של עידוד העלייה לישראל בפרויקט זה. כמוכן, המשרד לירושלים והתפוצות פנה לסוכנות היהודית שהביעה נכונות להצטרף ולתרום מניסיונה והמידע שלה בטיפוח זהות יהודית וציונית בתפוצות ועל כן הוחלט לצרף אותה לועדת ההיגוי לטובת הצלחת המיזם.

נימוקים לסיווג המיזם כמיזם משותף:

א. **הפרויקט הינו ללא כוונת רווח** והשותף במיזם, ההסתדרות הציונית **משתתפת ב-50% מעלות** העסקת הצוות.

ב. חיזוק הזהות היהודית בתפוצות וטיפול בקהילות במשבר **הינן פעולות אשר נמצאות בליבת** פעילות המשרד לירושלים והתפוצות והוגדרו כאפיקי הפעילות המרכזיים של המשרד בתוכנית הפעולה שלו. אילולא הייתה ההסתדרות הציונית שותפה במימון הצוות **הייתה המדינה מחויבת לממנו בעצמה**.

ג. היוזמה לקיום פעילות המיזם **והאינטרס העיקרי לפעילותו הינו של המשרד לירושלים והתפוצות** וממשלת ישראל, המבקשים לנצל את ההזדמנות הטמונה בתהליכי השינוי בו מצויות הקהילות היהודיות במערב אירופה, על מנת לחזק את הזהות היהודית בקהילות

היהודיות במערב אירופה שהשינויים בהן עלולים להוביל להתערערות משמעותית שלהן. בשל העובדה כי לשינויים אלו, כפי שצוין בדברי הרקע, גם פוטנציאל להגברת זרם העולים ממדינות מערב אירופה, הצטרף המשרד לקליטת עלייה למימון המיזם בסכום של 150 אש"ח וכן לועדת ההיגוי וזאת על מנת לעודד את פוטנציאל העלייה לישראל מהמדינות בהן יעסוק המיזם ובכך לעמוד במטרותיו המוצהרות של המשרד לקליטת עלייה. המשרד לירושלים והתפוצות פנה עם רעיון המיזם להסתדרות הציונית לה ניסיון רב בעבודה במדינות מערב אירופה והיכרות עם הקהילות היהודיות ועם האישים המרכזיים בקהילות אלו, ואשר ביכולתה להבטיח את הצלחת עבודתו של הצוות ואת כתיבתו של דו"ח ממצה ונאמן למציאות בשטח.

ד. **מידת מעורבותו של המשרד במיזם הינה גבוהה ביותר** – מנכ"ל המשרד יעמוד בראש ועדת ההיגוי של המיזם שתקבע את התחומים בהם יעסוק המיזם, אליה יובא הדו"ח הראשוני של המיזם לאישור ושעל בסיס החלטתה יבחרו הנושאים שהמיזם יתמקד בניתוחם לטובת הדו"ח הסופי של המיזם. כמוכן, במסגרת עמידת המשרד בראש ועדת ההיגוי יחזיק המשרד בזכות וטו.

ה. הזכויות על **תוצר פעילות הצוות קרי, הדו"ח הסופי, יהיו בבעלות בלעדית** של המשרד לירושלים והתפוצות.

<u>שלבי התוכנית:</u>

ריבוי הנושאים, האוכלוסייה הייעודית, החפיפה בין הגורמים המבצעים וחסמים בירוקרטים שונים ומרובים, דורשים טיפול נחוש וממוקד על מנת לנצל את ההזדמנות העומדת בפתח לחזק את הזהות היהודית בקהילות של מערב אירופה וכפועל יוצא מכך אולי גם להביא לפחות חלק מפוטנציאל ההגירה המדובר לישראל. על מנת להשיג יעד זה יש צורך במיזם שיבחן את הנושאים השונים, יחד עם הקהילות היהודיות במדינות הנ"ל, ובשיתוף אנשי מקצוע במשרדי הממשלה הרלוונטיים וגורמים מעורבים נוספים, ויגבש המלצות לתוכנית עבודה עבור המשרד לירושלים והתפוצות ולמשרדים נוספים.

המיזם יבחן את מכלול הגורמים הבאים (מפרט השירותים שיספק המיזם מפורט בנספח א'):

- חיזוק הזהות היהודית והקשר למדינת ישראל בקרב יהדות אירופה המערבית.
- חיזוק הקהילות היהודיות במדינות מערב אירופה ואת יכולתן להיערך לאתגרים ולשינויים העומדים בפניהן.
- התמודדות הקהילות עם תופעת התגברות האנטישמיות במדינות אירופה המערבית.
- הכנת הצעה לתכנית אסטרטגית להתמודדות עם האתגרים התעסוקתיים, הכלכליים התרבותיים והחברתיים הנוצרים על ידי עלייה במספרים מהותיים ממדינות הרווחה.
- הסרת חסמים ביורוקרטים הנוגעים לקליטת עולים ממדינות הרווחה.

<u>אבני דרך לביצוע המיזם:</u>

- עד שבועיים מתחילת פעילות המיזם תטיל ועדת ההיגוי על ההסתדרות הציונית להתמקד במדינה אחת באירופה שתשמש אבן בוחן להתמודדות עם האתגרים בקהילות בתהליכי שינוי.
- עד חודש וחצי מתחילת עבודת המיזם יוגש לועדת ההיגוי דו"ח ראשוני שיניח את הבסיס לתמונת המצב ולהמלצות העתידות של הדו"ח הסופי.
- בכפוף לשינויים שתדרוש ועדת ההיגוי בנקודות המיקוד ובכפוף לאישורה את הדו"ח הראשוני, יוגש לידי ועדת ההיגוי דו"ח סופי עד שלושה חודשים וחצי מתחילת המיזם.

מדדי הצלחה:

שביעות רצון מלאה של הגורמים המעורבים בועדת ההיגוי של המיזם מהדו"ח סופי שיהווה המלצה לתוכנית פעולה של המשרד לירושלים והתפוצות לייצוב הקהילות היהודיות במערב אירופה המצויות בתהליכי שינוי, באמצעות פתרון הוליסטי שיטפל בכל מרכיבי הבעיה ויביא לחיזוק הזהות היהודית והקשר לישראל בקהילות אלו. נוסף על אלה, על הדו"ח הסופי יהיה להציע את האופנים בהם ניתן יהיה לממש את פוטנציאל העלייה למדינת ישראל כתוצאה מחיזוק הזהות היהודית בקהילות אלו.

אופן ההתקשרות: מיזם משותף ללא כוונת רווח.

השותף מממן מחצית מעלות המיזם ממקורות פרטיים. מצ"ב הצהרת מקורות מימון בהתאם להוראת תכ"ם 7.8.5.

ההיקף הכספי של ההתקשרות:

סה"כ 600,000 ₪ כולל מע"מ.

המשרד לירושלים והתפוצות יממן עד 50% מהסכום (300,000 ₪) כאשר 150,000 ₪ יועברו למשרד לירושלים והתפוצות על ידי המשרד לקליטת עלייה ו-50% הנותרים ישולמו על ידי ההסתדרות הציונית העולמית.

הסכום המדובר הינו סכום מקסימום והוא כפוף לחשבוניות/קבלות שיוצגו למשרד לירושלים והתפוצות.

תקופת ההתקשרות המבוקשת: עד 6 חודשים.

פירוט תקציב כללי:

העסקת שלושה יועצים למשך 3 חודשים : 425,000 ₪ כולל מע"מ.

טיסות לאירופה עבור שלושת היועצים (שתי גיחות) : 20,000 ₪ כולל מע"מ.

טיסות פנימיות עבור שלושת היועצים בעת שהותם באירופה : 5,000 ₪ כולל מע"מ.

שהות באירופה של צוות היועצים (2 גיחות) כל גיחה בת 10-14 יום : 50,000 ₪ כולל מע"מ.

סקר עומק בקהילות : 50,000 ₪ כולל מע"מ.

הוצאות משרד : 10,000 ₪ כולל מע"מ.

שונות והוצאות בלתי צפויות : 40,000 ₪ כולל מע"מ.

סה"כ 600,000 ₪ כולל מע"מ.

יצוין כי הסכומים המדוברים הינם סכומים מרביים והם כפופים לחשבוניות/קבלות שיוצגו למשרד לירושלים והתפוצות.

דיון:

חגי- מציג את הצורך בהתקשרות עם ההסתדרות הציונית העולמית. ההסתדרות הציונית אחראית על ביצוע המיזם, לרבות עריכת הדו"ח הסופי והדיווחים לועדת ההיגוי. ההסתדרות

תשכור צוות יועצים כמפורט בנספח א'. היועצים יציגו דו"ח שיבחן את הדרכים להתמודדות עם מכלול האתגרים והמידע לקהילות הנמצאות בתהליכי שינוי במדינות המערב מזהות יהודית, קהילות, חיזוק/ החלשת קהילות ועד לעלייה בפועל .

ישנם 3 אבני דרך מרכזיים :

- עד שבועיים מתחילת ההתקשרות תיבחר מדינה מערבית אחת. הדו"ח יתמקד במצב הקיים, תוכניות קיימות, מספר משתתפים, הגירה ומה מונע הגעה לארץ.
- לאחר חודש וחצי מתחילת ההתקשרות יוגש לועדת ההיגוי דוח ראשוני, מעין תוכן עניינים- הצגת הפרקים של הדוח הסופי, המדדים המרכזיים והיעדים שנשיג בעקבות הדוח הסופי.
- שלושה חודשים וחצי מתחילת ההתקשרות יוגש הדוח הסופי שמורה על אבני דרך ועל הפעולות שיביאו להשגת המטרות.

דביר- במידה ונזהה הזדמנות/ התפתחות מעלה אופציה להרחבת הפרויקט לאחר 3 חודשים – בחינה במדינה נוספת.

חגי- יש קושי בהערכה ביחס להיקף ההתקשרות שיידרש במקרה של בחינת המצב במדינה נוספת. הדבר יצריך התקשרות נוספת ובחינת עלויות.

מיכל : מציינת כי אופציה להרחבת ההתקשרות לצורך אפשרות בחינה במדינה נוספת חייבת להיכלל בהחלטה.

הוחלט כרגע להתמקד במדינה מערבית אחת שתיבחר בועדת היגוי.

חגי- לצורך הפעלת המיזם, תוקם ועדת היגוי משותפת אשר תכלול את מנכ"ל המשרד לירושלים והתפוצות או מי מטעמו, מנכ"ל המשרד לקליטת עלייה או מי מטעמו, יו"ר ההסתדרות הציונית או מי מטעמו ומנכ"ל הסוכנות היהודית או מי מטעמו. בראש ועדת ההיגוי יעמוד מנכ"ל המשרד לירושלים שיחזיק בזכות וטו.

הוועדה תתכנס לפחות פעם בחודש ובעת הצורך, על מנת להנחות את המיזם, לקבל דיווחים שוטפים אודות התקדמותו ולגבש פתרונות לבעיות שיצוצו במהלך עבודתו.

מדובר בשיתוף פעולה עם המשרד לקליטת עלייה ולהם חלק משמעותי בדו"ח וביישום אחר כך. לרשות הסוכנות היהודית יש הרבה ידע, קשרים וניסיון משמעותי שיביא לשיתוף בפרויקט גדול נוסף ולכם חשוב שיהוו חלק מהתהליך.

מיכל- מבקשת שחגי ירחיב על ההתקשרות האמורה עם ההסתדרות הציונית.

חגי- מונה 3 סיבות להתקשרות עם ההסתדרות הציונית :

- ההסתדרות פועלת בתחומים זהות יהודית, חיזוק קהילות ועבודה בכל הקשור בעלייה ובקליטה.
- ההסתדרות בעלת ידע וניסיון רב.
- הפקת הדוח מבוססת על מצב קיים המצריך הרבה קשרים- ההסתדרות מחזיקים בקשרים אלה.

מציג את אבני הדרך לתשלום –3 תשלומים שווים.

רוני- לא מסכים לאבני הדרך לתשלום שהוצגו. רוצה למנוע מצב שבו נשלם טרם קבלת הדוח הסופי. הוחלט לגבי אבני הדרך לתשלום כי סכום הכסף יועבר להסתדרות הציונית בשתי פעימות: פעימה ראשונה על סך 20% מהסכום שתועבר לאחר הגשת הדו"ח הראשוני, ופעימה שנייה על סך 80% מהסכום לאחר הגשת הדו"ח הסופי לועדת ההיגוי.

החלטה

לאחר שנבחנו מאפייני ההתקשרות בהתאם להוראת תכ"ם 7.8.5 כמפורט לעיל, לרבות מחויבות המשרד לביצוע הפעילות, היוזמה לביצוע הפעילות, מידת מעורבות המשרד בביצוע הפעילות ובעלות המשרד בתוצרים, מחליטה הועדה לסווג את ההתקשרות **כהתקשרות לרכישת שירותים במסגרת מיזם משותף, ללא כוונת רווח.**

מהות ההתקשרות: מיזם משותף ללא כוונת רווח, עם ההסתדרות הציונית העולמית בענין קהילות בתהליכי שינוי למטרות קידום זהות יהודית ועליה ממערב אירופה.

היקף ההתקשרות:

סה"כ 600,000 ₪ כולל מע"מ.

המשרד לירושלים והתפוצות יממן עד 50% מהסכום (300,000 ₪) כאשר 150,000 ₪ יועברו למשרד לירושלים והתפוצות על ידי המשרד לקליטת עלייה ו-50% הנותרים ישולמו על ידי ההסתדרות הציונית העולמית.

הסכום המדובר הינו סכום מירבי והוא כפוף לחשבוניות/קבלות שיוצגו למשרד לירושלים והתפוצות.

בהתאם לתקנה 3(30) ותקנה 3ב(ב) לתקנות חובת המכרזים, התשנ"ג-1993, תפורסם החלטת הועדה בדבר סיווג ההתקשרות במערכת המנו"ף, ל-14 ימי עבודה, שלאחריהם, תדון הועדה בפניות לביצוע מיזם דומה, ככל שיתקבלו, ותחליט בדבר אישור התקשרות לביצוע המיזם.

תקנה תקציבית: 04.52.03.14

דביר כהנא, מנכ"ל	רוני זבורוף, ס' חשב	מיכל מסטיי, עו"ד